**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**ИЗМЕНЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,**

**связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления**

**ЗА ПЕРИОД С 01.01.2016 ПО 01.03.2016 (№ 1-2016)**

**(подготовлен Ассоциацией малых и средних городов России,**

**совместно с НП Центр инноваций муниципальных образований)**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№№** | **Наименование акта** | **Страница** |
| **1** | Федеральный закон от 15.02.2016 N 17-ФЗ  **О внесении изменения в статью 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации** | **…. 4** |
| **2** | Федеральный закон от 15.02.2016 №26-ФЗ  **О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации** | **… 4** |
| **3** | Федеральный закон от 02.03.2016 №49-ФЗ  **О внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность** | **… 4** |
| **4** | Федеральный закон от 02.03.2016 №43-ФЗ  **О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации»** | **… 5** |
| **5** | Федеральный закон от 09.03.2016 № 67-ФЗ  **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий** | **… 5** |
| **6** | Федеральный закон от 09.03.2016 № 61-ФЗ  **О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»** | **… 5** |
| **7** | Правительство Российской Федерации Распоряжение от 26 января 2016 г. N 80-р  **Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года** | **… 6** |
| **8** | Правительство Российской Федерации Распоряжение от 29 февраля 2016 г. N 326-р  **Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года** | **… 6** |
| **9** | Правительство Российской Федерации Постановление от 5 февраля 2016 г. N 79  Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов | **… 7** |
| **10** | Министерство юстиции Российской Федерации Приказ от 22 января 2016 г. N 13  **Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений или главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов** | **… 8** |
| **11** | Решение от 28 января 2016 года Конституционного Суда Российской Федерации  Об утверждении обзора практики Конституционного Суда РФ за третий и четвертый кварталы 2015 года | **… 8** |
| **12** | Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10 декабря 2015 года  Обзор судебной практики по делам, связанным с изъятием для государственных или муниципальных нужд земельных участков в целях размещения объектов транспорта | **… 10** |
| **13** | Письмо Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 14 января 2016 г. N 10  [Комментарий](file:///C:\Users\User\Desktop\мсу\акты%20с%2001012016%20по%2001032016\комментарии%20профсоюзов.rtf#Par19) к Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 г. | **… 10** |
| **14** | Приказ от 28 января 2016 г. N 41/пр Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации  **Об утверждении Методических** [**рекомендаций**](file:///C:\Users\User\Desktop\мсу\акты%20с%2001012016%20по%2001032016\Метод%20рекоменд%20Минстроя%20по%20кап%20ремонту.rtf#Par31) **по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах** | **… 11** |
| **15** | МЧС России Утверждены Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору  генерал-лейтенантом внутренней службы Б.А.Борзовым 10.01.2016 г. N 2-4-71-3-28  **Методические рекомендации по организации проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении субъектов надзора** | **… 13** |
| **16** | Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации *без номера и даты*  **Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2016 году** | **… 14** |
| **17** | Министерство юстиции Российской Федерации Письмо от 19 ноября 2015 г. N 12-134375  **О применении приказов Минюста России от 29.06.2015 N 147 - 159, принятых во исполнение положений Федерального закона от 29.12.2014 N 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** | **… 14** |
| **18** | Министерство здравоохранения Российской Федерации Приказ от 22 января 2016 г. N 36н  Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи | **… 15** |
| **19** | Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Приказ от 30 ноября 2015 г. N 483  Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети "Интернет" | **… 15** |
| **20** | Министерство образования и науки Российской Федерации Приказ от 28 декабря 2015 г. N 1527  Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности | **… 16** |
| **21** | Федеральная Антимонопольная Служба Приказ от 28 декабря 2015 г. N 1318/15  Об утверждении Порядка направления предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | **… 17** |
| **22** | Федеральная Антимонопольная Служба Письмо от 11 января 2016 г. N ИА/90/16  Разъяснения применения норм земельного и лесного права | **… 18** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№**  **п/п** | **Номер, Дата и Наименование акта** | | **Краткие характеристики акта** | |
|  | | Федеральный закон от 15.02.2016 N 17-ФЗ  **О внесении изменения в статью 74 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации** | | * Уточнены основания для отрешения от должности главы муниципального образования или главы местной администрации * Установлено, что глава муниципального образования или местной администрации может быть отрешен от должности также в случае совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решений суда. |
|  | | Федеральный закон от 15.02.2016 №26-ФЗ  **О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации** | | * Уточнена компетенция органов различных уровней власти при осуществлении контроля и надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог * К полномочиям органов государственной власти РФ отнесено установление порядка осуществления федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения. * К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено установление порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. * К полномочиям органов местного самоуправления отнесено установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения. |
|  | | Федеральный закон от 02.03.2016 №49-ФЗ  **О внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность** | | * Введена новая статья 3.3 в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации":   К правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относятся:  - реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма и самодеятельного туризма;  - содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;  - организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;  - участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;  - содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований. |
|  | | Федеральный закон от 02.03.2016 №43-ФЗ  **О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации»** | | * Введены сроки временного хранения документов по личному составу, в частности в государственных и муниципальных архивах, в которые поступают документы по личному составу ликвидированных государственных органов, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и негосударственных организаций, - с даты поступления и до истечения 75 лет со дня создания с проведением экспертизы ценности документов после истечения указанного срока хранения. |
|  | | Федеральный закон от 09.03.2016 № 67-ФЗ  **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий** | | * Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять меры по увековечению памяти жертв политических репрессий и поддерживать деятельность организаций и граждан, направленную на увековечение памяти жертв политических репрессий, в частности деятельность по выявлению и благоустройству мест захоронений жертв массовых репрессий, выявлению архивных документов по истории политических репрессий, созданию и пополнению музейных экспозиций. * Вводится новая обязанность органов местного самоуправления: В случае обнаружения места захоронения жертв массовых репрессий орган местного самоуправления направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия заявление о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в реестр с приложением сведений о местонахождении объекта (адреса объекта или при его отсутствии описания местоположения объекта) и его историко-культурной ценности. |
|  | | Федеральный закон от 09.03.2016 № 61-ФЗ  **О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»** | | * С 20 марта 2016 года уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. * При проведении пикетирования группой лиц либо пикетирования, осуществляемого одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, создающей препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения. * Если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням. |
|  | | Правительство Российской Федерации  Распоряжение  от 26 января 2016 г. N 80-р  **Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года** | | * Достижение целей стратегии будет обеспечиваться решением следующих задач:   - обеспечение профессионального управления многоквартирными домами, то есть управляющими организациями, имеющими лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;  - создание условий для повышения активности и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах посредством развития форм самоуправления граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства, прежде всего таких, как советы многоквартирных домов, товарищества собственников жилья.   * Установлены первоочередные задачи органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на 2015 - 2016 г. одной из которых определена задача совершенствования механизма выявления и оформления прав на бесхозяйные объекты жилищно-коммунального хозяйства, в том числе стимулирование к этой деятельности органов местного самоуправления, на территории которых выявляются такие объекты, а также анализ качества исполнения органами местного самоуправления полномочий по разработке и утверждению схем теплоснабжения и определения единой теплоснабжающей организации, а также проработка вопроса об условиях передачи указанных полномочий на уровень субъекта Российской Федерации и формирования специальных комиссий по контролю за качеством утверждаемых схем. |
|  | | Правительство Российской Федерации  Распоряжение  от 29 февраля 2016 г. N 326-р  **Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года** | | * Устанавливается, что в сложном положении, требующем системного стратегического подхода, оказалась сельская культура, исторически выполнявшая роль хранительницы традиционной культуры и нематериального культурного наследия. Согласно статистике в сельской местности в 2014 году действовало около 72 тыс. учреждений культуры (80 процентов общего количества учреждений культуры Российской Федерации). При этом сеть сельских клубных учреждений по сравнению с 1990 годом сократилась на 23 процента (14,2 тыс. единиц), что объясняется:   - укрупнением сельских населенных пунктов и объединением в рамках реформы местного самоуправления нескольких сел в сельские поселения на фоне снижения числа сельских населенных пунктов с численностью меньше 2 тыс. человек (с 25 тыс. в 1989 году до 23,4 тыс. в 2010 году).   * Достижение целей, задач и приоритетов Стратегии оценивается следующими целевыми показателями:   - доля расходов на культуру в валовом внутреннем продукте (в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации);  - объем средств на культуру из внебюджетных источников;  - соотношение оплаты труда в сфере культуры к оплате труда в среднем по экономике;  - уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры… |
|  | | Правительство Российской Федерации  Постановление  от 5 февраля 2016 г. N 79  **Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов** | | * Установлен порядок осуществления мероприятий по охране поверхностных водных объектов. * Определены, в частности:   - перечень лиц и органов, осуществляющих мероприятия по охране поверхностных водных объектов, в числе которых Росводресурсы, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, Минсельхоз России, собственники водных объектов и водопользователи;  - перечень мероприятий по охране поверхностных водных объектов и порядок их реализации водопользователями и собственниками водных объектов - физическими и юридическими лицами;  - лица, ответственные за планирование мероприятий по охране поверхностных водных объектов и порядок осуществления такого планирования;  - лица, осуществляющие контроль за исполнением органами государственной власти субъектов РФ мероприятий по охране поверхностных водных объектов.   * Мероприятия по охране поверхностных водных объектов осуществляются органами местного самоуправления - в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований. |
|  | | Министерство юстиции Российской Федерации  Приказ  от 22 января 2016 г. N 13  **Об утверждении Порядка**  **проведения территориальными органами Минюста России проверки совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений или главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов** | | * Устанавливается, что территориальный орган Минюста России проводит проверку глав местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления поселений и муниципальных районов, имеющих право совершать нотариальные действия на основании информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии). * Внеплановые проверки проводятся для предотвращения нарушений прав граждан и организаций, обращающихся за совершением нотариальных действий к должностным лицам местного самоуправления, в целях повышения качества совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления. * Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Если при внеплановой документарной проверке не представляется возможным удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в находящихся в распоряжении территориального органа Минюста России документах, и (или) в случае необходимости оценки соответствия организации работы по совершению нотариальных действий требованиям законодательства о нотариате проводится внеплановая выездная проверка. * Решение о проведении внеплановой проверки принимается не позднее пяти рабочих дней со дня поступления в территориальный орган Минюста России информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) должностных лиц местного самоуправления. * Срок проведения внеплановой выездной проверки не может превышать пяти рабочих дней. * По результатам проведенной внеплановой проверки в течение трех рабочих дней со дня ее окончания составляется справка, которая подписывается должностным лицом территориального органа Минюста России, проводившим внеплановую проверку. |
|  | | Решение  от 28 января 2016 года  Конституционного Суда Российской Федерации  **Об утверждении обзора практики Конституционного Суда РФ за третий и четвертый кварталы 2015 года** | | * Постановлением от 13 октября 2015 г. N 26-П Конституционный Суд дал оценку конституционности п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". * Постановлением от 1 декабря 2015 г. N 30-П Конституционный Суд дал оценку конституционности ч. 4, 5 и 5.1 ст. 35, ч. 2 и 3.1 ст. 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ч. 1.1 ст. 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области". * Постановлением от 19 ноября 2015 г. N 29-П Конституционный Суд дал оценку конституционности п. 1 ст. 10 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Оспоренная норма являлась предметом рассмотрения в той мере, в какой на ее основании после 1 января 2002 г. (после вступления в силу указанного закона) решается вопрос о включении в страховой стаж гражданина, незаконно привлеченного к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированного, периодов, в течение которых он не работал в связи с отстранением от должности (работы), если такое отстранение явилось следствием решения органа, осуществлявшего в отношении этого гражданина уголовное преследование. * Постановлением от 8 декабря 2015 г. N 32-П Конституционный Суд дал оценку конституционности положения п. 5 ч. 1 ст. 23 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации". Оспоренное положение являлось предметом рассмотрения постольку, поскольку допускало возможность установления муниципальными органами такого порядка реализации лицами, замещавшими должности муниципальной службы, права на получение назначенной им пенсии за выслугу лет, который ставит ее получение в зависимость от избранного этими лицами места жительства на территории Российской Федерации. * В Определении от 6 октября 2015 г. N 2317-О Конституционный Суд выявил смысл положений п. 22 ст. 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса РФ" и ч. 4 ст. 7 Федерального закона "О внесении изменений в ст. 2 и 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса РФ" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно оспоренным положениям заключенный до 1 января 2011 г. для целей строительства, реконструкции объекта недвижимого имущества договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах субъекта РФ - города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, может быть расторгнут досрочно в одностороннем порядке соответствующим органом государственной власти или органом местного самоуправления в случае указанного в данном пункте существенного нарушения условий договора аренды такого земельного участка, которым в том числе является неисполнение обязательств по строительству, реконструкции объекта недвижимого имущества в срок, предусмотренный данным договором, или отсутствие по истечении пяти лет со дня заключения данного договора разрешения на строительство, реконструкцию объекта недвижимого имущества, строительство которого предусмотрено данным договором, в случае, если в данном договоре не предусмотрен срок окончания строительства, реконструкции этого объекта. При этом указанные положения распространяются на договоры, которые заключены до 1 апреля 2012 года и обязательства сторон по которым не исполнены на эту дату. |
|  | | Утвержден  Президиумом  Верховного Суда  Российской Федерации  **10 декабря 2015 года**  Обзор судебной практики по делам, связанным с изъятием для государственных или муниципальных нужд земельных участков в целях размещения объектов транспорта | | * Приведен краткий анализ изменений в Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости", Федеральный закон от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" и ряд других федеральных законов, внесенные Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 499-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части установления в нем положений об изъятии земельных участков. * Приведены положения о невозможности понуждения к заключению соглашения об изъятии земельного участка. * Анализ позиций, связанных с несоблюдением процедуры изъятия и уклонением от получения извещения об изъятии. * Анализ складывающейся практики определения выкупной цены и упущенной выгоды. |
|  | | Письмо  Профсоюза работников народного образования и науки РФ  от 14 января 2016 г. N 10  [Комментарий](file:///C:\Users\User\Desktop\мсу\акты%20с%2001012016%20по%2001032016\комментарии%20профсоюзов.rtf#Par19) к Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 г. | | * При формировании и изменении систем оплаты труда работников в 2016 году основополагающей гарантией является минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом, составляющий с 1 января 2016 года 6204 руб. в месяц. * В соответствии со статьей 57 ТК РФ условия оплаты труда работника (в том числе размер его оклада (должностного оклада), ставки заработной платы, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты), трудовая функция (работа по должности) и многие другие условия должны быть обязательно включены в трудовой договор. * В соответствии с частью третьей статьи 133 Трудового кодекса РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. * Рекомендуется использовать примерную форму трудового договора с работником учреждения, приведенную в приложении N 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 26 ноября 2012 г. N 2190-р. * Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих согласно разделу III Единых рекомендаций (подпункт «д» п. 5) в государственных и муниципальных образовательных учреждениях по-прежнему является обязательными для применения. * Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления, наряду с применением общих и обязательных принципов формирования систем оплаты труда, а также норм труда (норм часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы) и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, рекомендуется использовать порядок формирования систем оплаты труда, предусмотренный разделом V Единых рекомендаций для федеральных государственных учреждений. * Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по-прежнему рекомендуется устанавливать размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы:   - на основе профессиональных квалификационных групп (квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп), формирование которых отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а по должностям служащих, не включенным в профессиональные квалификационные группы, - в зависимости от сложности труда;  - в виде минимальных размеров окладов (минимальных должностных окладов), минимальных ставок заработной платы, то есть не «базовых», а именно «минимальных», являющихся при этом только начальными значениями их размеров;  - не допускать снижения размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников учреждений, переданных в другую форму собственности |
|  | | Приказ  от 28 января 2016 г. N 41/пр  Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации  **Об утверждении** **Методических** [**рекомендаций**](file:///C:\Users\User\Desktop\мсу\акты%20с%2001012016%20по%2001032016\Метод%20рекоменд%20Минстроя%20по%20кап%20ремонту.rtf#Par31) **по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах** | | * Установлены организационные основы деятельности регионального оператора, его цели, функции и полномочия. * Определен Порядок взаимодействия регионального оператора с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также с иными организациями, в случаях когда такое взаимодействие предусмотрено Жилищным кодексом РФ, региональными нормативными правовыми актами по вопросам капитального ремонта, рекомендуется определять отдельным регламентом взаимодействия. * Утверждены рекомендации к Порядку организации взаимоотношений с собственниками помещений в многоквартирном доме при формировании фонда капитального ремонта. * Установлен Порядок взаимоотношений регионального оператора с собственниками помещений при проведении капитального ремонта с использованием средств фондов капитального ремонта. * В частности установлено, что если орган местного самоуправления в рамках контрольных функций за своевременностью проведения капитального ремонта в многоквартирном доме, в котором фонд капитального ремонта формируется на специальном счете, устанавливает проведение капитального ремонта в срок, предусмотренный региональной программой, рекомендуется установить для органа местного самоуправления обязанность составления акта о непроведении капитального ремонта по видам, объемам работ и (или) в сроки, установленные региональной программой. Такой акт рекомендуется подписать представителем органа местного самоуправления, лица, ответственного за надлежащее содержание общего имущества, и собственников помещений, уполномоченных на взаимоотношение с органами местного самоуправления или региональным оператором по вопросам проведения капитального ремонта в многоквартирном доме; указанный акт должен содержать обязательную информацию о необходимости проведения капитального ремонта в многоквартирном доме по виду работ, включенных в региональную программу и в указанные в ней сроки или об отсутствии такой необходимости; если по результатам информации, содержащейся в акте, региональным оператором в рамках осуществления им контрольных функций за проведением капитального ремонта будет установлена необходимость проведения капитального ремонта в срок, установленный региональной программой, в том числе в части оказания каких-либо услуг, выполнения каких-либо работ, включенных в региональную программу, орган местного самоуправления принимает решение о формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и направляет такое решение владельцу специального счета. |
|  | | МЧС России  Утверждены  Главным государственным  инспектором Российской Федерации  по пожарному надзору  генерал-лейтенантом внутренней службы  Б.А.Борзовым  10.01.2016 г. N 2-4-71-3-28  **Методические рекомендации по организации проведения проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении субъектов надзора** | | * Методические рекомендации предназначены для инспекторского состава надзорных органов МЧС России. Приведен перечень действующих актов в рассматриваемой сфере взаимоотношений. * Предметом федерального государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами и гражданами требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами РФ. * Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта РФ. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года. * Органы государственного контроля (надзора) направляют в прокуратуру соответствующего субъекта РФ проекты ежегодных планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок. * Прокуратура субъекта РФ на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок. * Порядок формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного сводного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления утвержден приказом Генерального прокурора Рфот 21 апреля 2014 года N 222. * Основанием для включения плановой проверки в План является:   истечение 5 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.   * Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан. |
|  | | Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации  *без номера и даты*  **Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения**  **соответствующей формы справки в 2016 году** | | * Приведен перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера. * Определен круг лиц (членов семьи), в отношении которых необходимо представить сведения, а также рекомендуемые действия при невозможности представить сведения в отношении члена семьи. * Форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. N 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – справка). * Приведены требования к собственноручному заполнению справки. * Перечислены требования по заполнению каждого из разделов справки. |
|  | | Министерство юстиции Российской Федерации  Письмо от 19 ноября 2015 г. N 12-134375  **О применении приказов Минюста России от**  **29.06.2015 N 147 - 159, принятых во исполнение положений Федерального закона от 29.12.2014**  **N 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** | | * В соответствии с Приказом Минюста России от 29.06.2015 N 147 "Об утверждении Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен" сведения из реестра нотариусов выдаются территориальными органами Минюста России по любым запросам, в т.ч. по запросам органов государственной власти и органов местного самоуправления, в отношении нотариусов, назначенных на должность в соответствующем субъекте РФ, или лиц, сдавших квалификационный экзамен в этом субъекте РФ. * В практике органов местного самоуправления возникают следующие вопросы: Если нотариальное действие совершено специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления, то возможно ли сформированный XML-файл подписать электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) главы администрации поселения, и как в таком случае должны отображаться сведения в XML-файле?   1. В соответствии с пунктом 2 Порядка утвержденного Приказом Минюста России от 29.06.2015 N 156, участниками электронного взаимодействия при направлении сведений являются лицо, направляющее в нотариальную палату субъекта РФ сведения в соответствии со статьей 37 Основ (далее - отправитель), т.е. орган местного самоуправления, а также нотариальная палата субъекта РФ.  Должностные лица местного самоуправления представляют в нотариальную палату субъекта РФ сведения об удостоверении или отмене завещания или доверенности в установленной форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью отправителя, в соответствии с требованиями, установленными Порядком, утвержденным приказом Минюста России от 17 июня 2014 г. N 129.  Учитывая изложенное, в XML-файле обязательно указываются сведения о должностном лице, осуществившем нотариальное действие, а XML-файл может быть подписан как ЭЦП такого должностного лица, так и ЭЦП главы администрации.  2. Сведения должны представляться только в виде файла утвержденного формата.  3. В случае отсутствия подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведения передаются на электронном носителе с сопроводительным письмом.   * В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления Фондом "Центр инноваций и информационных технологий" (далее - Фонд), учрежденным Федеральной нотариальной палатой, подготовлена Инструкция для органов местного самоуправления по направлению в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене завещания или доверенности. |
|  | | Министерство здравоохранения Российской Федерации  Приказ  от 22 января 2016 г. N 36н  **Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи** | | * По решению федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти в сфере охраны здоровья субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления в сфере охраны здоровья в подведомственных медицинских организациях комплектация лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи может быть расширена. * Укладки для оказания скорой медицинской помощи подлежат комплектации лекарственными препаратами, зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации, в первичной упаковке или во вторичной (потребительской) упаковке без изъятия инструкции по применению лекарственного препарата. * Лекарственные препараты, которыми в соответствии с настоящими требованиям комплектуются укладки для оказания скорой медицинской помощи, не подлежат замене лекарственными препаратами других наименований. |
|  | | Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации  Приказ  от 30 ноября 2015 г. N 483  **Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети "Интернет"** | | * Органы государственной власти и местного самоуправления в технических заданиях на проектирование и разработку интерфейсов своих официальных сайтов должны предусматривать наличие альтернативных текстовых версий таких сайтов (далее - версия для инвалидов по зрению), переход к которым осуществляется с главной страницы официального сайта. * Версия для инвалидов по зрению должна соответствовать следующим параметрам:   - нетекстовая информация и нетекстовые материалы, представленные на официальных сайтах органов государственной власти и местного самоуправления, должны присутствовать также в версии для инвалидов по зрению в виде краткого описания такой нетекстовой информации, за исключением нетекстовой информации и нетекстовых материалов, используемых только с целью украшения и визуального оформления официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления;  - графические файлы формата PDF, содержащие документы в графическом виде, представленные в разделах официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, должны присутствовать также в версиях для инвалидов по зрению в текстовом формате;  - наличие возможности изменения размеров текстовой информации до 200%, шрифта, интервала между буквами (кернинг), а также цветовой схемы. |
|  | | Министерство образования и науки Российской Федерации  Приказ  от 28 декабря 2015 г. N 1527  **Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности** | | * Случаи, на которые распространяется действие приказа о переводе детей из одного детского сада в другой:   - по инициативе родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося;  - в случае прекращения деятельности исходной организации, аннулирования лицензии на осуществление образовательной деятельности;  - в случае приостановления действия лицензии.   * В случае перевода по инициативе его родителей (законных представителей) данные лица:   - обращаются в выбранную организацию с запросом о наличии свободных мест соответствующей возрастной категории обучающегося и необходимой направленности группы, в тч через Интернет;  - при отсутствии свободных мест в выбранной организации обращаются в органы местного самоуправления в сфере образования соответствующего муниципального образования для определения принимающей организации из числа муниципальных образовательных организаций;  - обращаются в исходную организацию с заявлением об отчислении обучающегося в связи с переводом в принимающую организацию (заявление может быть направлено через Интернет).   * На основании заявления родителей (законных представителей) обучающегося об отчислении в порядке перевода исходная организация в трехдневный срок издает распорядительный акт об отчислении обучающегося в порядке перевода с указанием принимающей организации. * Исходная организация выдает родителям (законным представителям) личное дело обучающегося, которое представляется в принимающую организацию вместе с заявлением о зачислении в порядке перевода и предъявлением оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) обучающегося. После приема заявления и личного дела принимающая организация заключает договор с родителями (законными представителями) обучающегося и в течение трех рабочих дней издает распорядительный акт о зачислении обучающегося в порядке перевода. Принимающая организация при зачислении обучающегося в течение двух рабочих дней письменно уведомляет исходную организацию о номере и дате распорядительного акта о зачислении обучающегося в принимающую организацию. * Установлено также, что при принятии решения о прекращении деятельности исходной организации в распорядительном акте учредителя указывается принимающая организация, в которую будут переводиться обучающиеся на основании письменных согласий их родителей (законных представителей) на перевод. |
|  | | Федеральная Антимонопольная Служба  Приказ  от 28 декабря 2015 г. N 1318/15  **Об утверждении Порядка направления предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства** | | * Приказ издан в целях реализации Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ, которым, в т.ч., предусмотрена возможность направления указанного предостережения должностному лицу федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственного внебюджетного фонда. * Определены основания направления предостережения, порядок его подготовки (в тч подготовка ответственным структурным подразделением ФАС России докладной записки, проведение внутриведомственной правовой экспертизы, подготовка заключения и проекта предостережения). * Утверждена новая форма предостережения. * Признан утратившим силу Приказ ФАС России от 14.12.2011 N 873, регулирующий аналогичные правоотношения. |
|  | | Федеральная Антимонопольная Служба  Письмо  от 11 января 2016 г. N ИА/90/16  **Разъяснения о применении норм земельного и лесного права** | | * Сделан акцент на необходимости обязательного проведения процедуры торгов. Непроведение торгов лишает потенциальных желающих возможности принять участие в конкурентной борьбе за право доступа к земельному ресурсу, что приводит к ограничению конкуренции. * Порядок предоставления земельных участков сформулирован в статьях 39.11 - 39.13 ЗК РФ. Важно, что в действующей редакции ЗК РФ отсутствует возможность проведения конкурса в качестве возможной процедуры. * Согласно пункту 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы на сайте www.torgi.gov.ru. * Нарушение порядка проведения торгов может привести к ограничению доступа к участию в торгах и может содержать признаки нарушения статей 15, 17 Закона о защите конкуренции. * Также представлена позиция ФАС России по вопросу изменения существенных условий договора по предоставлению земельных участков, уступка прав по таким договорам и заключению на новый срок (пролонгация) договоров аренды земельных участков. * Приведена позиция по вопросам размещения объектов нестационарной торговли, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации без предоставления земельного участка. * Отдельно устанавливается, что при разрешении вопроса соотношения статьи 36 ЗК РФ и части 1 статьи 74 ЛК РФ определению подлежит принадлежность лесного участка к землям населенного пункта или к землям лесного фонда.   При этом, разрешение вопросов объема имеющихся прав у собственников зданий, сооружений, расположенных на лесных участках из земель лесного фонда, разрешается в соответствии с пунктом 1 статьи 271 ГК РФ, согласно которому собственник здания, сооружения или иной недвижимости, находящейся на земельном участке, принадлежащем другому лицу, имеет право пользования предоставленным таким лицом под эту недвижимость земельным участком. |

*Информационный бюллетень № 1, Подготовлен Ассоциацией малых и средних городов России (АМСГР) совместно с НП Центр инноваций муниципальных образований (НП ЦИМО),*

*Вице-Президент АМСГР по правовым вопросам, Директор НПЦИМО Е.А.Кодина*